



International Carbon  
Action Partnership

The background of the slide is a photograph of several wind turbines silhouetted against a bright, hazy sunset sky. The sun is low on the horizon, creating a warm orange and yellow glow. The turbines are scattered across the landscape, with some appearing closer and larger than others.

# Роль торговли квотами на выбросы в декарбонизации промышленности в контексте СВМ

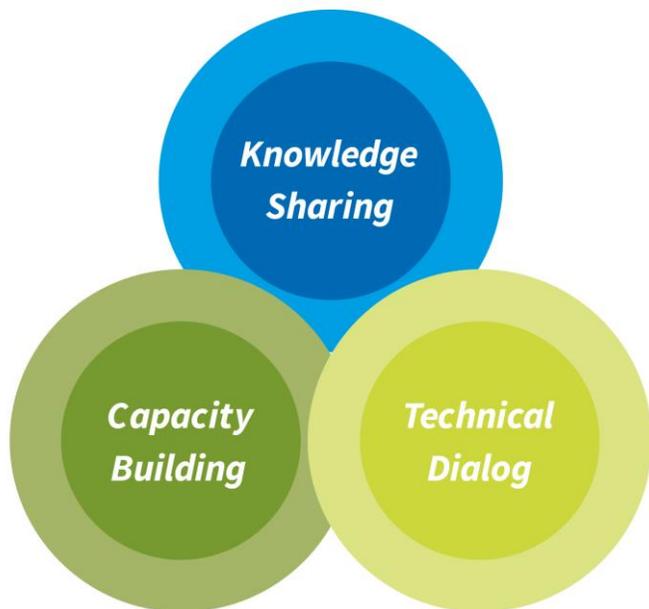
Ирина Головки, советник по вопросам углеродных рынков  
*International Carbon Action Partnership (ICAP)*

6 сентября 2023

## Про International Carbon Action Partnership

Международный форум **40 национальных и субнациональных** правительств по обмену знаниями и опытом в сфере СТВ

- Обмен **лучшими практиками** и обучение на опыте друг друга
- Содействие **развитию и улучшению** углеродных рынков
- Исследование **роли** торговли выбросами в процессе декарбонизации



ICAP members & observers

Countries **22**

**16** Provinces & States

Union **1** City **1**

# Углеродное ценообразование в климатической политике

- Углеродное ценообразование часто лежит в **основе климатических стратегий** (стран, регионов и компаний).
- Оно обеспечивает **межсекторальный экономический сигнал** фирмам и домохозяйствам для снижения выбросов и инвестирования в низкоуглеродные альтернативы.
- Углеродное ценообразование должно **сопровождаться другими секторальными политиками** для преодоления барьеров снижения выбросов.

## Командно-административное регулирование:

- Технологические стандарты
- Запреты или предписания на использование определенных продуктов или практик
- Требования к отчетности

## Политики по поддержке технологий:

- Субсидии
- RD&D
- Публичные закупки
- Зеленые тарифы для ВДЭ
- Государственные инвестиции

## Информационный и добровольные подходы:

- Рейтинги, маркировка
- Публичные инфо-кампании
- Образовательные программы

Углеродное ценообразование (система торговли квотами или углеродный налог)

# Торговля выбросами vs углеродный налог



## Углеродный налог (carbon tax)

- Правительство устанавливает цену на выбросы (через размер налога)
- Фирмы и домохозяйства платят налог за каждую тонну CO<sub>2</sub>
- Обеспечивает **предсказуемую цену выбросов**, но меньше уверенности в объёме снижения выбросов
- Относительно просто разработать и внедрить
- Больше подходит для уязвимых секторов (домохозяйства или малые предприятия), для юрисдикций меньшего размера

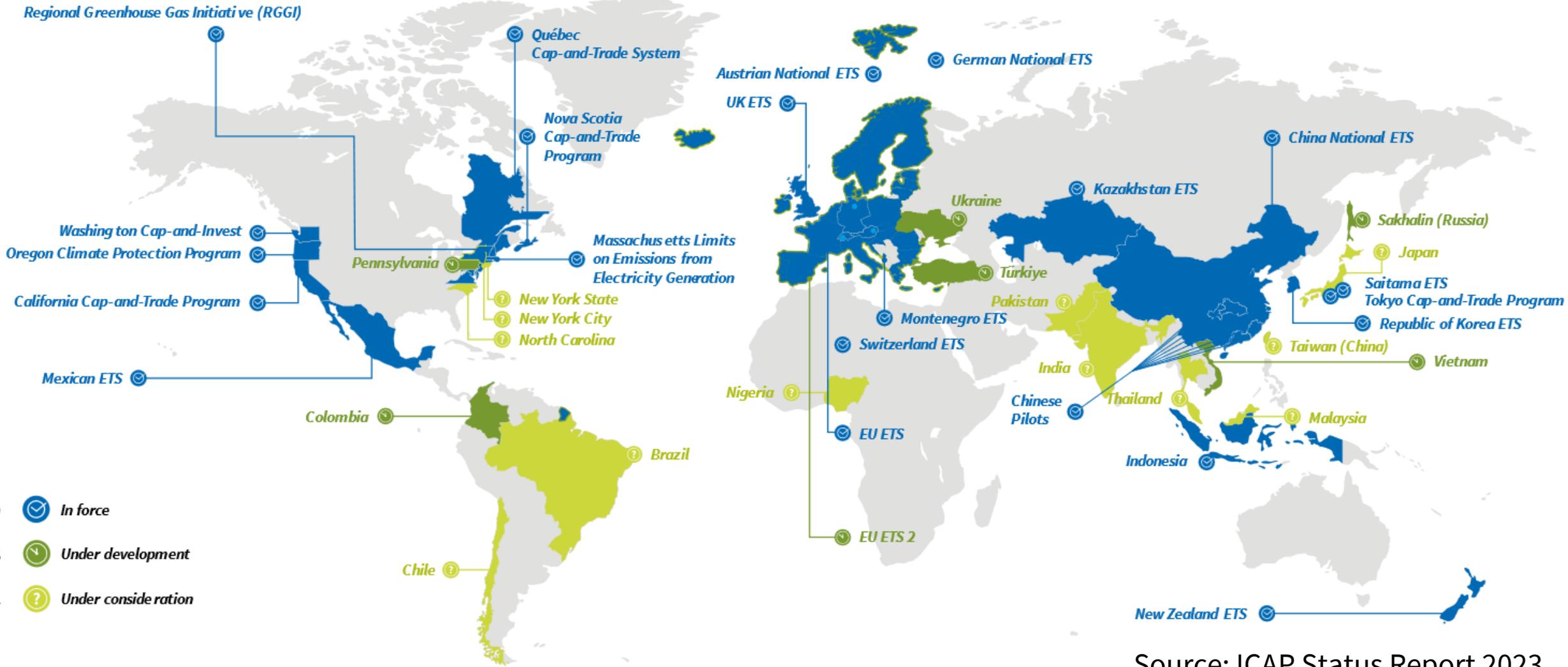


## Торговля выбросами (ETS)

- Правительство устанавливает квоту (cap) лимитирующую разрешенные выбросы
- Обеспечивает **уверенность в достижении цели снижения**, но сложно точно предсказать цену
- Регулируемые компании должны покупать квоты на аукционах или на вторичном рынке или получают бесплатно от регулятора
- Дизайн и внедрение СТВ - сложный процесс
- Больше подходит для регулирования секторов с крупными эмитентами

→ Оба инструмента хорошие 1) побуждают компании интернализировать стоимость и отслеживать выбросы 2) снижение выбросов происходит там, где выгоднее всего.

# СТВ в мире



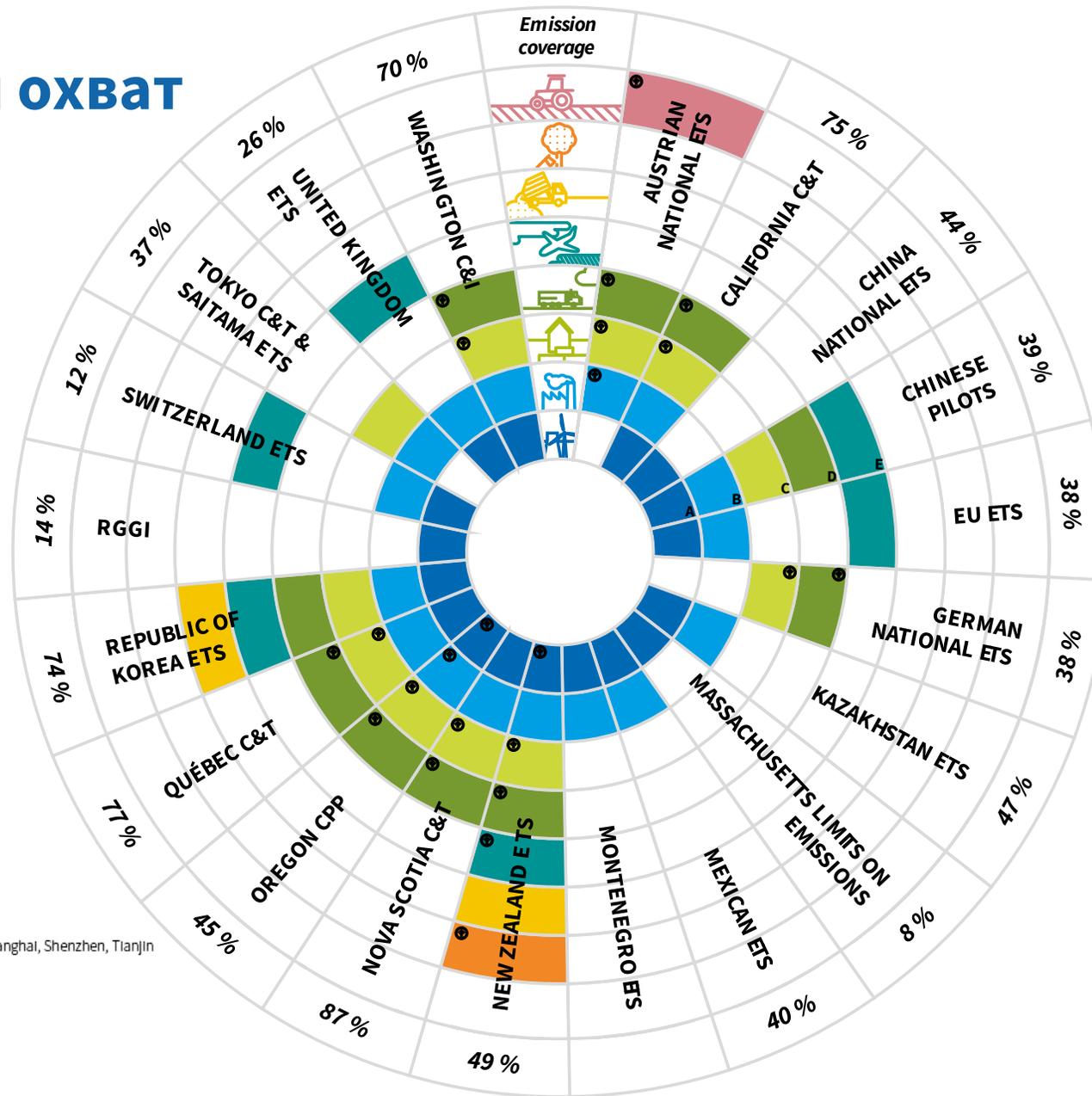
Source: ICAP Status Report 2023.

# Секторальный охват



- A The Fujian ETS covers the electricity grid
- B Beijing, Chongqing, Fujian, Guangdong, Hubei, Shanghai, Shenzhen, Tianjin
- C Beijing, Shanghai
- D Beijing, Shanghai, Shenzhen
- E Fujian, Guangdong, Shanghai

↑ Indicates which sector is covered upstream



*Most systems cover emissions from power and industry*

*The sectoral coverage of several ETSs expands to other sectors as well*

*The share of emissions covered and the point of regulation varies across systems*

# Торговля квотами на выбросы в Центральной Азии



- ✓ **Региональное сотрудничество** может помочь в реализации необходимой инфраструктуры для мониторинга, отчетности и проверки (MRV) и торговли выбросами
- ✓ **Опыт Казахстана** полезен как первой страны региона, внедрившей СТВ

## Казахстан – функционирующая СТВ

- Система запущена в январе 2013
- Охватывает выбросы CO<sub>2</sub> в секторах электроэнергетики, нефти и газа, промышленность (47% от общих выбросов ПГ в стране)
- Метод распределения квот: benchmarking (100% бесплатное распределение). В планах внедрить аукционы
- Нет первичного рынка квот, но есть рынок вторичный. Средняя стоимость квоты в 2022 ~ USD 1.22

## Региональные инициативы

- **Проект дорожной карты стран СНГ** по содействию развитию низкоуглеродной энергетики. Включает **потенциальное создание сквозной структуры для торговли квотами на выбросы CO<sub>2</sub>**
- Только Казахстан является участником программы [Partnership for Market Implementation \(PMI\)](#) Всемирного Банка.

## Национальное углеродное регулирование в контексте CBAM

1. Углеродный налог и СТВ могут быть использованы как стратегия ответа на CBAM :
  - позволит **оставить доход** от системы **внутри страны**
  - создает **финансовый ресурс для инвестиций** в декарбонизацию, поддерживая дальнейшую трансформацию
2. СТВ с **бесплатным распределением квот** вероятно не поможет избежать/снизить **CBAM** платежи. Чем выше доля аукционов и чем выше цена квот, тем больше дохода останется в стране

*‘carbon price’ means the **monetary amount paid** in a third country, under a carbon emissions reduction scheme, either in the form of a tax, levy or fee or in the form of emission allowances under a greenhouse gas emissions trading system, calculated on greenhouse gases covered by such a measure, and released during the production of goods;”*

Article 3 (29) of the CBAM Regulation

## Основные выводы

- Углеродное регулирование – эффективный способ снизить выбросы ПГ, особенно в секторах энергетики и промышленности.
- Многие страны и/или штаты реализовали эти инструменты на практике: **29 систем торговли выбросами and 36 углеродных налогов** по всему миру
- Объявление ЕС о введении СВAM дало толчок к **повышению интереса во всем мире к инструментам углеродного ценообразования**. Внутренняя цена на углерод может позволить странам перенаправить платежи СВAM и оставить доходы в стране.
- Введение внутренней цены на выбросы - это не только способ решить проблему СВAM, но и вывести отрасли с высоким уровнем выбросов на **путь климатической нейтральности**.
- **Региональное сотрудничество** может помочь в реализации необходимой инфраструктуры для мониторинга, отчетности и проверки (MRV) и внедрения торговли выбросами, в т.ч. через обмен опытом между Казахстаном и остальными странами региона.

# Thank you



@ICAPSecretariat



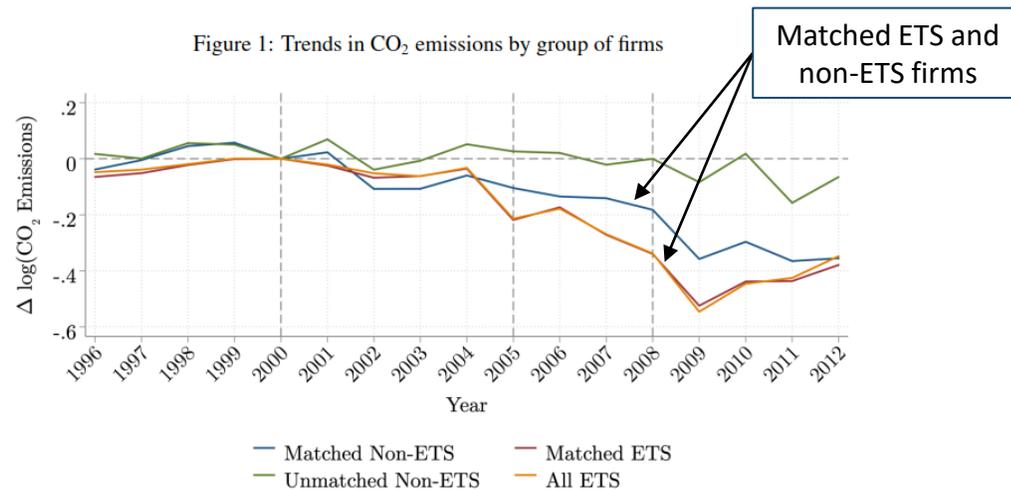
International Carbon  
Action Partnership

[www.icapcarbonaction.com](http://www.icapcarbonaction.com)

# Effectiveness of emissions trading

## Evidence from the French manufacturing sector

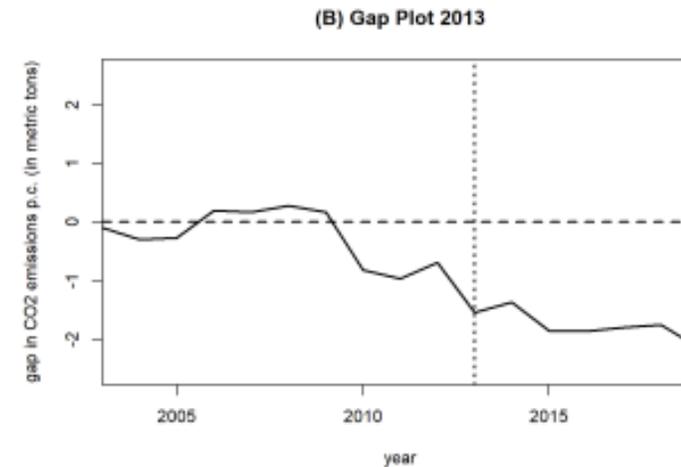
- Firms regulated by the EU ETS reduced emissions significantly compared to their matches outside the EU ETS



Source: Colmer et al. (2022), <https://ssrn.com/abstract=4026889>

## Evidence from the California Cap & Trade System

- Emissions decreased by 0.9 % per year compared to the counterfactual
- 6.2% in electricity sector, 1.4% in buildings.

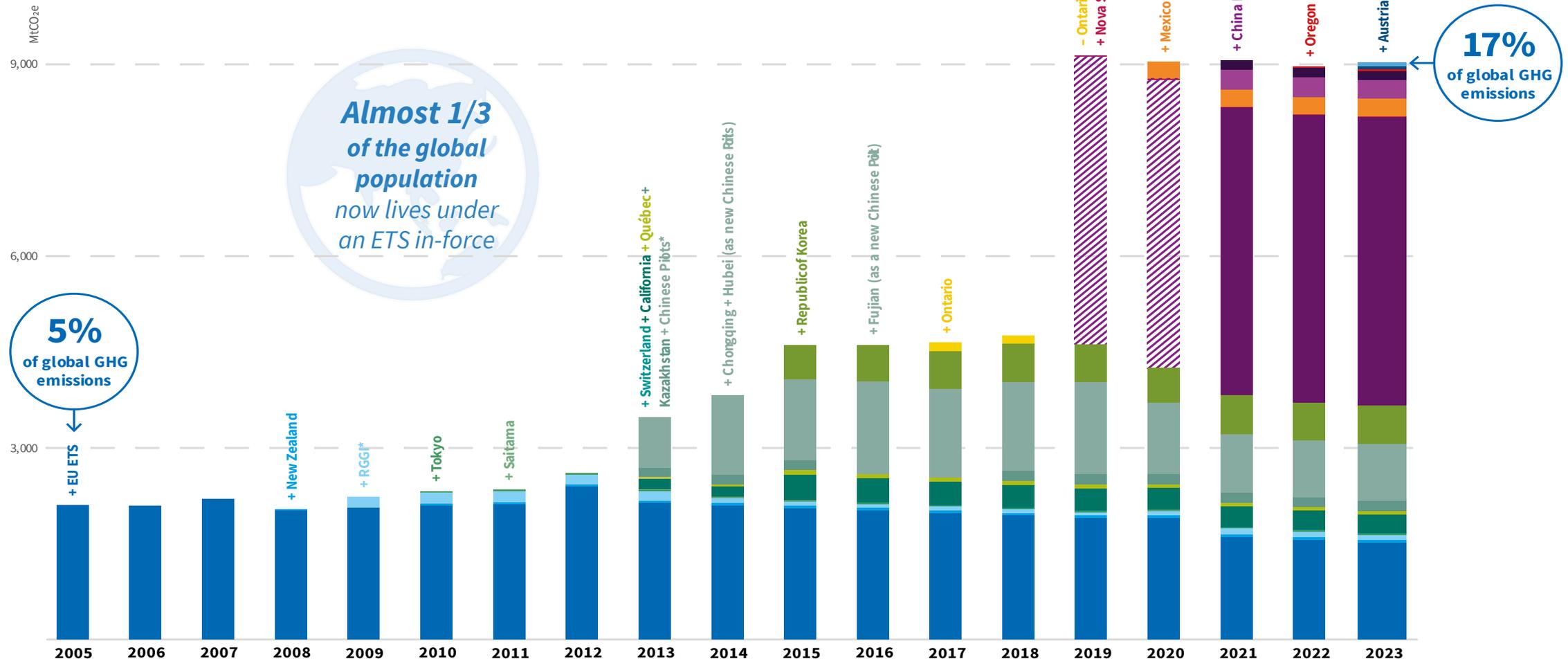


Source: Kramer/Leßmann (2023), [https://mpra.ub.uni-muenchen.de/116796/1/MPRA\\_paper\\_116796.pdf](https://mpra.ub.uni-muenchen.de/116796/1/MPRA_paper_116796.pdf)

# Global expansion of ETS

The number of ETS systems in force grew from 25 to 28

Jurisdictions making up 55 % of global GDP are using emissions trading

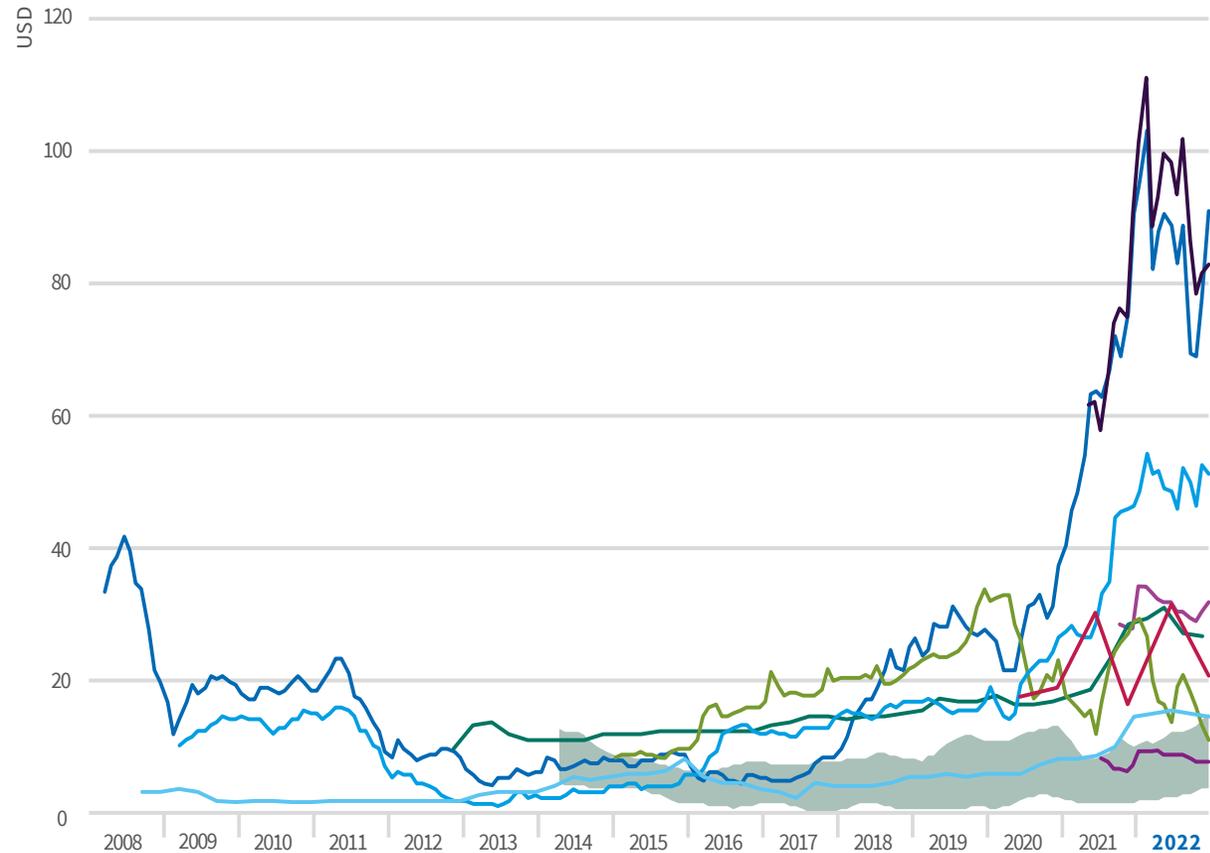


# Allowance price developments

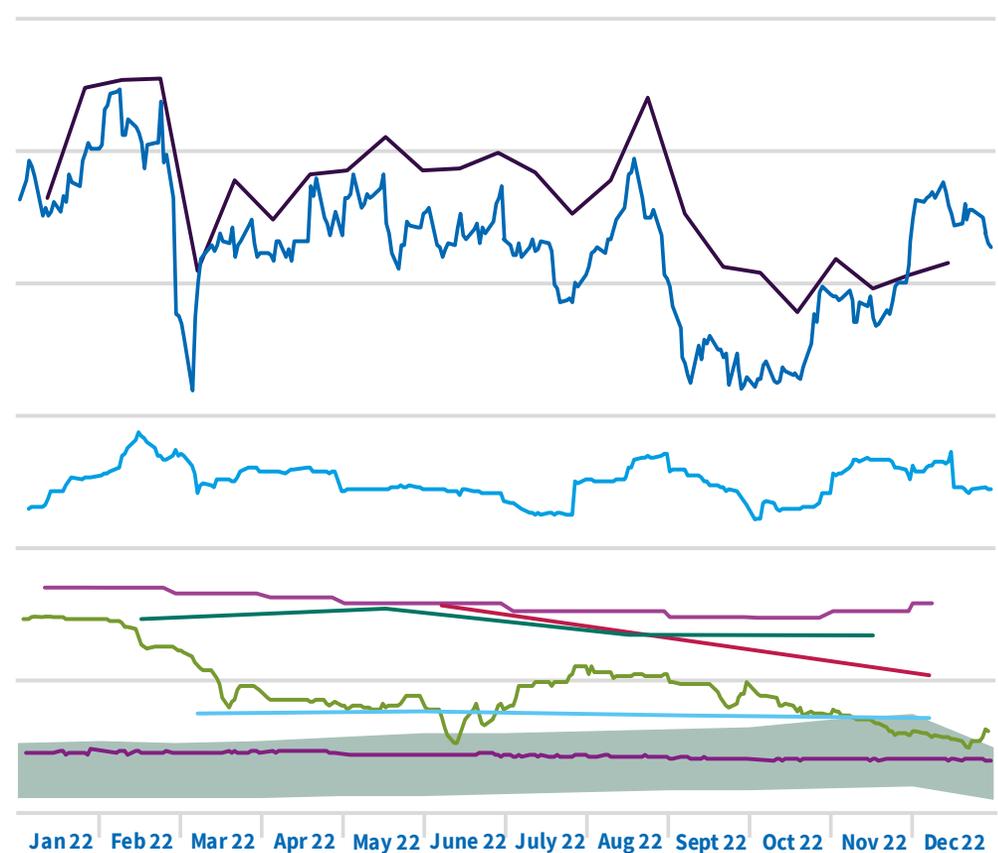
*Allowances prices in most systems ended 2022 largely unchanged*

*This follows significant price gains and record levels over the last 3+ years*

2008-2022



2022



EU ETS  
UK\*

New Zealand

Germany\*  
California /Québec\*  
Nova Scotia\*  
RGGI\*  
Republic of Korea  
China  
Chinese Pilots

\* Primary market data